

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"א בשבט התש"ף
16/02/20
סימוכין: 319321

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/02/2020

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 30/01/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/02/20

בקשה מס': 646959

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם של - פרויקטים לצורך הפעלת הוסטל לאוכלוסייה חרדית שמתמודדת בתחום בריאות הנפש, לתקופה שמיום 12/03/20 ועד ליום 11/03/21, בתוספת שנת אופציה, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

9,128,358 שקל כולל מע"מ (מתוכם 4,564,179 שקל כולל מע"מ הינם אופציה)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם של - פרויקטים על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 13/03/20 ועד ליום 11/03/21 בתוספת שנת אופציה בכפוף לסמכות ועדת המכרזים המשרדית או עד להסדרת אופן מתן השירות, המוקדם מבניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת "של פרויקטים" (להלן – **החברה**).
2. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 2.1. המשרד מפעיל מערך דיור בן כ-150 הוסטלים עבור מתמודדים מתחום בריאות הנפש. עד לשנת 2006 ההתקשרות עמם הייתה במחיר אחיד, שלא באמצעות הליך מכרזי.
 - 2.2. החל משנת 2006, החל תהליך הדרגתי של מכרז מערך הדיור. בין היתר, המשרד התקשר עם החברה מכוח מכרז פומבי (מס' 87/2012) אשר ההתקשרות מכוחו הסתיימה ביום 31.1.18.
 - 2.3. מכוח שתי החלטות של ועדת הפטור המרכזית (פנייה 610313, ו-631494) הוארכה ההתקשרות עם החברה בהיקף של 8,588,961 ₪ כולל מע"מ, עד ליום 11.3.2020.
3. בתחילת שנת 2014, המשרד פרסם מכרז כללי לרכישת שירותי דיור בתחום בריאות הנפש. על מכרז זה הוגשו מס' עתירות מנהליות, שעניינן בתנאי הסף שנקבעו ובתמחור השירות. לאור העתירות שהוגשו, החליט המשרד לבטל את המכרז. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו עתירות מנהליות לבית המשפט. המשרד החליט שוב לבטל את המכרז ולקיים הליך של הפקת לקחים. בעקבות הליך זה, פרסם המשרד מכרז בפעם השלישית בחודש יוני 2016, אשר גם בגינו הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הנ"ל יבוטל.
4. בעניין העתירות שהוגשו, המשרד מציין כי מדובר בשירות רגיש וחשוב, שבאופן היסטורי ועובדתי סופק על ידי מספר מצומצם של ספקים. משכך, כל שינוי במודל ההתקשרות, הכנסת שחקנים חדשים ופתיחת השוק לתחרות מעורר התנגדויות ועיכובים רבים.
5. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה.

המשך

6. במהלך שנת 2019, בוצע הליך מעמיק של בחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט החממה. במסגרת התהליך התקיים, בין היתר, הליך של שיתוף ציבור עם מקבלי השירותים, ספקים ובני משפחה, וכן הליך של ביצוע סקר שוק ובניית מדדים לשירות. ההחלטה שהתקבלה בסוף הליך זה היא כי בשלב ראשון, ונוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשלב ראשון בשירות הדיור המוגן, ורק לאחר מכן לצאת למכרז הוסטלים.
7. נוכח הנחיצות בשמירה על הרצף הטיפולי, ועל מנת למנוע פגיעה באוכלוסיית המטופלים, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות הקיימת עד ליום 11.3.21, ועם אופציה להארכת התקופה בשנה נוספת.
8. התקשרות המשך היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
9. גב' ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, ממליצה לאשר את ההתקשרות בהיקף של 9,128,358 ₪, עבור התקופה שמיום 12.3.2020 ועד ליום 11.3.2022 על פי הפירוט שלהלן:
 - 9.1. אישור ההתקשרות בהיקף של 4,564,179 ₪ כולל מע"מ עבור התקופה שמיום 12.3.2020 ועד ליום 11.3.21, או עד להסדרת אופן מתן השירות, המוקדם מביניהם.
 - 9.2. מתן אופציה להארכת ההתקשרות לשנה נוספת בסמכות ועדת המכרזים המשרדית, בהיקף של 4,564,179 ₪ כולל מע"מ עבור התקופה שמיום 12.3.21 ועד ליום 11.3.2022, או עד להסדרת אופן מתן השירות, המוקדם מביניהם.

עו"ד ינון גוטגליק

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך